На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Станислава Миладиновића из Кучева,

ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 07.03.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Станислав Миладиновић, члан Општинског већа општине Кучево, поступа супротно одредби чл. 27. ст. 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што истовремено, почев од 02.03.2015. године, обавља дужност председника Савета месне заједнице Кучево, чиме угрожава непристрасно вршење јавне функције члана Општинског већа општине Кучево,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Кучево".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Станислав Миладиновић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Решењем директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-012-00-00079/2015-11 од 06.04.2015. године утврђено је да Станислав Миладиновић, члан Општинског већа општине Кучево (у даљем тексту: Веће) обављањем дужности председника Савета месне заједнице Кучево (у даљем тексту: Савет МЗ) угрожава непристрасно вршење јавне функције члана Већа и обавезан је да у року од 15 дана од дана пријема решења престане са истовременим вршењем јавне функције члана Већа и обављањем посла члана Савета МЗ и да о томе достави доказ Агенцији.

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу, која је решењем Одбора Агенције бр. 014-012-00-0292/2015-02 од 15.07.2015. године одбијена као неоснована.

Дописом од 27.08.2015. године, који је Станиславу Миладиновићу достављен 02.09.2015. године, Агенција га је позвала да у року од 15 дана од дана пријема наведеног дописа Агенцији достави доказе о томе да је престао са истовременим вршењем јавне функције члана Већа и вршењем дужности члана Савета МЗ, што именовани није учинио, па је против њега 04.01.2016. године, по службеној дужности, покренут поступак за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Станислав Миладиновић није оспорио да истовремено врши јавну функцију члана Већа и обавља дужност председника Савета МЗ, али је навео да није учествовао у доношењу одлука које су у супротности са јавним интересом. Предложио је да Агенција застане са одлучивањем у овом поступку с обзиром на то да ће се локални избори одржати најкасније у мају 2016. године, те да је извесно да након тога више неће бити члан Већа, јер цело Већу престаје мандат по сили закона.

Одредбом чл. 27. ст. 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Одредбама чл. 75. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07 и 83/14 - др. закон) прописано је да се средства за рад месних заједница обезбеђују из средстава утврђених одлуком о буџету општине и да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине. Одредбом чл. 77. ст. 1. истог закона прописано је да се одлуком скупштине општине може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Одредбом чл. 46. тач. 1. и 2. овог закона прописано је да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине,

Имајући у виду да општинско веће, поред осталог, предлаже буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине, закључено је да је истовремено вршење јавне функције члана Већа и дужности члана Савета МЗ у супротности са обавезом функционера да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а која обавеза је прописана одредбом чл. 27. ст. 3. Закона о Агенцији. Ово стога што функционер као члан Савета МЗ учествује у доношењу финансијског плана МЗ, а затим као члан Већа предлаже скупштини буџет којим се обезбеђују средства за рад МЗ, као и друга акта која доноси скупштина и непосредно извршава одлуке скупштине које су у вези са радом МЗ, чиме се угрожава непристрасно вршење јавне функције члана Већа.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи функционера, али је нађено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да постоји однос зависности између јавне функције члана Већа и дужности члана Савета МЗ, због чега је именовани био дужан да поступи по налогу из напред наведеног решења директора Агенције, без обзира на чињеницу да ће му након локалних избора престати мандат.

Цењени су и други наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији.

Имајући у виду да Станислав Миладиновић није престао са истовременим вршењем јавне функције члана Већа и обављањем дужности члана Савета МЗ, оцењено је да је мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције члана Већа једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- -именованом
- -Скупштини општине Кучево
- -архиви